五、政治獻金法相關解釋

1.所詢有關經許可設立之政治獻金專戶擬改參選他種選舉、及文宣品支出應 注意事項與公職選罷法適用問題之處理

【內政部 94 年 8 月 12 日台內民字第 0940006728 號函】

本案所詢各節,經會商監察院秘書長 94 年 8 月 4 日(94)秘台申政字 第 0940104623 號承復意見,茲分復如次:

- (一)有關經許可設立縣議員擬參選人政治獻金專戶後擬改參選鄉(鎮、市)長,原專戶之處理問題。
 - 1.按政治獻金法第 10 條第 3 項規定,擬參選人政治獻金專戶以一個為限,非經受理申報機關同意,不得變更或廢止。另依監察院所定書、表格式,擬參選人政治獻金專戶之戶名,由擬參選公職之屆次、名稱與擬參選人姓名組成。準此,如經許可設立縣議員擬參選人政治獻金專戶後擬改參選鄉(鎮、市)長選舉並收受政治獻金,應向監察院申請廢止原專戶,另行申請許可設立鄉(鎮、市)長擬參選人政治獻金專戶。
 - 2.另查政治獻金法第 19 條第 3 項規定,擬參選人收受政治獻金後, 如有未依法登記為候選人者,應即停止收受政治獻金,並依規定 申報會計報告書,賸餘之政治獻金應於申報時繳交受理申報機關 辦理繳庫。依上開規定,縣議員擬參選人開立政治獻金專戶後, 如於縣議員選舉候選人登記期間截止日止,仍未依法登記為縣議 員候選人,除應即停止收受政治獻金外,並應於縣議員選舉投票 後 2 個月內,向監察院申報會計報告書,如有賸餘之政治獻金, 應於申報時繳交監察院辦理繳庫。
- (二) 擬參選人文宣品相關問題

政治獻金法第21條第1項規定,擬參選人收受政治獻金之用途, 以第18條第3項第2款所列項目為限,對於各項目支用金額並無 限制,所詢有關文宣品之選擇及備查帳目中應注意之事項,應以 該文宣品所載內容與擬參選人從事之競選活動是否相關,作為認 列判斷依據;又為供實際審核文宣支出是否符合法定宣傳費用支 出之範疇,及為估計其支出價額是否合理所需,擬參選人平日帳 務處理及政治獻金會計報告書之登載,亦應視該支出之性質及實 際情形,註明支出對象之資料、提供相關計價方式,並檢具相關 憑證,以供核對。

- (三)政治獻金法施行後,公職人員選舉罷免法相關規定如何適用問題
 - 1.依政治獻金法第 30 條規定,公職人員選舉罷免法第 45 條之 2,第 45 條之 3、第 45 條之 4 第 2 項至第 5 項、第 88 條、第 95 條之 1 及第 97 條第 1 項有關違反第 45 條之 3 之處罰規定,自本法施行日起不再適用。換言之,公職人員選舉罷免法有關候選人收受競選經費捐贈、競選經費收支申報相關規定,以及競選經費支出超過競選經費最高限額之處罰規定,自政治獻金法施行後均已停止適用。擬參選人收支政治獻金尚無總額限制,至個人對擬參選人捐贈額度,則應依政治獻金法第 16 條第 1 項及第 2 項規定辦理;原由選舉委員會印製之制式收據,於政治獻金法施行後,亦不得再行使用。擬參選人收受政治獻金後,應開立依監察院所定格式之政治獻金受贈收據。該院於許可政治獻金專戶之申請後,均隨許可函檢附「空白政治獻金受贈收據領取單」,敘明可領用之金錢及非金錢空白政治獻金受贈收據本數,寄交申請人,請持該領取單,經向戶籍所在地之縣(市)選舉委員會洽領。
 - 2.依公職人員選舉罷免法第 45 條之 4 第 1 項規定,候選人自選舉公告發布之日起,至投票日後三十日內,所支付與競選活動有關之經費,於競選經費最高限額內,減除接受捐贈,得於申報所得稅時作為當年度列舉扣除額。上開「接受捐贈」係指依政治獻金法規定收受之政治獻金而言。候選人以自有資金支付競選經費者,得依上開規定列報綜合所得稅列舉扣除額,相關申報方式,請依所得稅法及國稅局之相關規定辦理。
 - 3.至申報綜合所得稅競選經費列舉扣除額時,應檢附之文件,前經 財政部94年1月20日台財稅字第0940450688號令規定如下: (1)候選人開立政治獻金專戶收受政治獻金者,應檢附向監察院申

報之會計報告書影本及競選經費支出憑據影印本或證明文件。

(2)候選人未開立政治獻金專戶收受政治獻金者應檢附競選經費 支出憑證影本或證明文件。其競選經費支出應依政治獻金法第 18條第3項第2款規定項目分別列示。

2.有關擬參選人基於正常社交禮俗·以政治獻金做為致贈民眾婚喪禮金費用 用涂疑義案

【內政部 103 年 3 月 18 日台內民字第 1030108148 號函】

- 一、有關得否以政治獻金做為致贈民眾婚喪禮金費用用途1節,經參酌97年5月5日立法院第7屆第1會期內政委員會第22次全體委員會議審議及討論情形,有關婚喪禮金以其性質,以及未能取得正式支出的統一發票、收據等,而認有所不宜,……。基於婚喪禮金既不宜列為政治獻金之支出,政治獻金法第23條第1項第4款所列「參加公職人員選舉使用」項目,同屬從事競選活動所為之支出,是以擬參選人收受之政治獻金如有賸餘,亦不宜將致贈婚喪禮金費用列為該款項目之支用範圍。
- 二、至致贈民眾婚喪禮金費用能否列為上開法條第1項第1款「支付當選後與其公務有關之費用」之支用範圍,參酌行政院主計處96年2月7日處忠字第0960000841號函,有關首長贈送婚喪喜慶之禮 金、奠儀等支出,所取得之謝卡,如能證明支付之事實,載明支付對象、金額等事項,則可作為支出憑證以支用特別費之意旨,鑑於致贈婚喪禮金既得列為因公務需要之特別費支出,爰擬參選人當選後如以賸餘政治獻金致贈婚喪禮金,本部認為得同意列為該款項目之支用範圍,並建議參酌是函有關支出憑證之認定方式辦理。

3.有關擬參選人之賸餘政治獻金·得留供支付當選後與其公務有關費用支出 之認定案

【內政部 105 年 2 月 22 日台內民字第 1050404745 號函】

一、查政治獻金法(以下簡稱本法)第23條第1項明定政治獻金之支用 用途,以第20條第2項第2款、第3項第2款所列項目為限,並不得 從事營利行為,並規定擬參選人收受之政治獻金如有賸餘,得留供支

五、政治獻金法相關解釋

付當選後與其公務有關之費用;捐贈政治團體或其所屬政黨;捐贈教育、文化、公益、慈善機構或團體;參加公職人員選舉使用等用途使用。其立法意旨係鑑於政治獻金係基於政治活動目的所為之捐贈,其 支用用途應符合捐贈目的,且不得移作營利之用,合先敘明。

- 二、有關所詢本法第23條第1項第1款擬參選人之賸餘政治獻金,得留供支付當選後與其公務有關之費用支出項目,是否包括人事費用、租金、事務管理費及公共關係等1節,參酌上開條文之文義及立法意旨,有關人事費用等之支出,如係因擬參選人當選取得公職後,基於公務需要所為支出,自得列為該款「支付當選後與其公務有關之費用」之支用範圍。
- 三、另參酌政治獻金實務申報作業,依監察院訂定之政治獻金查核准則第36條規定,擬參選人將賸餘政治獻金使用於當選後與其公務有關之費用,準用該準則第22條、第24條及第27條有關政黨及政治團體之人事費用、雜支支出及公共關係費用等,其中人事費用項目,例如工資或其他工作酬勞之給付、全民健康保險或其他強制性保險之保險費、資遣費及勞工退休準備金等;公共關係費用項目,例如聯誼交際、文康活動等;雜支支出項目,例如水電瓦斯、電信、網際網路、書報雜誌、文具用品、汽機車燃料及雜項購置或修繕等,以及準用該準則第31條至第35條有關擬參選人之宣傳、租用宣傳車輛、辦事處、集會及旅運支出,其中租用辦事處支出項目,例如租用、裝潢辦事處及租買辦公設備等,均得列為擬參選人以賸餘政治獻金支付當選後與其公務有關之費用,併供參考。